

Dato: 25. 9.2020

Center mod Menneskehandels beredskabsplan for Det Mobile Sundhedstilbud i tilfælde af sundhedskriser

Indledning

Udenlandske personer, som arbejder i prostitution i Danmark og er potentielle ofre for menneskehandel, udgør en særlig sårbar gruppe. Sårbarheden forstærkes under en sundhedskrise. Mangel på danske sprogkunderskaber begrænser den information, der er tilgængelig fra danske myndigheder og andre danske informationskanaler. Desuden har den overvejende del ikke lovligt ophold i Danmark og har derfor ikke adgang til offentlige sundhedstilbud. Personer med ulovligt opholdsgrundlag er ofte tilbageholdende med at søge danske myndigheders hjælp, selv ved svære sundhedstilstande.

En del ofre og potentielle ofre for menneskehandel arbejder i prostitution. Det kan også have svækket deres fysiske og psykiske sundhedstilstand.

Center mod Menneskehandel driver Det Mobile Sundhedstilbud på baggrund af Handlingsplanen til bekæmpelse af menneskehandel 2019-2021, Indsatsområde 1. Det Mobile Sundhedstilbud bemannes af to jordemødre frikøbt fra sundhedsvæsenet, som varetager det opsøgende arbejde i Midt- og Nordjylland og på Sjælland. I Region Syddanmark varetager NGO'en AmiAmi det opsøgende arbejde. Det Mobile Sundhedstilbud og AmiAmi koordinerer og vidensdeler for at sikre en ensartet tilgang og en sammenhængende indsats på området.

Det Mobile Sundhedstilbuds primære rolle under en sundhedskrise er både at sikre potentielle ofre for menneskehandel i prostitutions adgang til sundhedstilbud, og at inddæmme målgruppens risiko for at bidrage til smittespredning.

Det Mobile Sundhedstilbud har eksisteret i 10 år og besøger knap 500 prostitutionsklinikker årligt og har derfor en omfattende viden om det udenlandske prostitutionsmiljø generelt og et stort kendskab til sårbare enkeltpersoner i miljøet. Den viden kan være med til at minimere de negative konsekvenser af en sundhedskrise både for de udenlandske personer i prostitution og for at inddæmme smittespredning og beskytte det omgivende samfund.

På baggrund af Det Mobile Sundhedstilbuds indgående kendskab til og erfaring med målgruppen foreslås følgende beredskabsplan på otte punkter, som kan træde i kraft i tilfælde af fremtidige sundhedskriser. Beredskabsplanens målgruppe er potentielle ofre for menneskehandel i klinikprostitution. Beredskabsplanen supplerer øvrige beredskabsplaner på sundhedsområdet.

Beredskabsplan for sundhedskriser

1. Udsende information om sundhedsmyndighedernes retningslinjer

Det Mobile Sundhedstilbud skal fungere som bindeled mellem de danske sundhedsmyndigheders retningslinjer og de udenlandske personer i prostitution, som er potentielle ofre for menneskehandel. Dette skal gøres ved at udsende en SMS med oplysninger om retningslinjer og information, som er relevant for denne gruppe, samt oplysninger om, hvordan gruppen kan komme i kontakt med danske myndigheder i tilfælde af spørgsmål eller behov for hjælp. Eksempel på SMS findes i Bilag 1.

2. Øget opmærksomhed på de mest sårbare udenlandske personer i prostitution, der er potentielle ofre for menneskehandel

Det Mobile Sundhedstilbud har en stor viden om særligt sårbare enkeltpersoner i det udenlandske prostitutionsmiljø. Denne viden kan bruges til at målrette indsatsen, så de mest udsatte udenlandske personer i prostitution, som er potentielle ofre for menneskehandel, hurtigt får tilbud om hjælp, der imødekommer deres behov.

3. Samarbejde med politi

Der bør være en tæt dialog med politiet, som også møder udenlandske personer i prostitution, der er potentielle ofre for menneskehandel. Bagmænd kan øge presset på udenlandske personer i prostitution under en sundhedskrise for at sikre indtjening. Det vil Det Mobile Sundhedstilbud være opmærksom på i deres opsøgende arbejde og videregive oplysninger om til politiet.

4. Fysiske besøg på massageklinikker

Hvis der er tale om en sundhedskrise, hvor der tillades fysisk samtale med folk, fortsættes de opsøgende indsatser, dog med de af sundhedsmyndighedernes foreskrevne relevante begrænsninger.

Udenlandske personer i prostitution, som er potentielle ofre for menneskehandel, er oftest afskåret fra det danske samfund og fra lokalmiljøet. For at sikre denne gruppes sundhedstilstand, vil personer mødt under opsøgende indsatser i relevant omfang blive tilbudt madvarer og assistance med at skaffe nødvendig medicin og/eller nye recepter. Under COVID-19 blev der uddelt 28 måltidspakker til personer i prostitution, som er potentielle ofre for menneskehandel. For at se, hvordan en måltidspakke kan se ud, se bilag 2, som beskriver, hvad der blev uddelt under COVID-19.

5. Indsatser på internettet

Meget af aktiviteten med relation til udenlandske personer i prostitution, som potentielt er ofre for menneskehandel, finder sted online. Det forventes, at en sundhedskrise vil øge online-aktiviteten. Denne tendens er observeret internationalt af OSCE¹. Derfor skal Det Mobile Sundhedstilbuds screene sex-hjemmesider for potentielle ofre for menneskehandel og specielt være opmærksom på potentielle ofre, der fremstår særligt sårbare.

¹ OSCE (2020). Statement by the Special Representative for Combating Trafficking in Human Beings on the need to strengthen anti-trafficking efforts in a time of crisis.

6. Samarbejde med NGO'er

Center mod Menneskehandel koordinerer den samlede danske indsats målrettet ofre for menneskehandel. Center mod Menneskehandels mobile sundhedstilbud varetager det opsøgende arbejde i Midt- og Nordjylland og på Sjælland, mens NGO'erne AmiAmi og Reden International varetager andre geografiske dele af Danmark. Center mod Menneskehandel er dog ansvarlig for at sikre en helhedsorienteret national indsats. Derfor bør Det Mobile Sundhedstilbuds samarbejde med NGO'er, som henvender sig til samme målgruppe, styrkes yderligere under en sundhedskrise for at sikre en målrettet og koordineret indsats.

7. Sikkerheden for de ansatte i Det Mobile Sundhedstilbud

Det Mobile Sundhedstilbud følger sundhedsmyndighedernes retningslinjer for, hvordan sundhedspersonale undgår smitte og at bringe smitte videre.

8. Genåbningen af samfundet

Under genåbningen og i tiden efter skal Det Mobile Sundhedstilbud have fokus på sygdommen i deres opsøgende arbejde. I Det Mobile Sundhedstilbuds indsatser skal der være systematisk indarbejdede spørgsmål vedrørende symptomer på sygdommen, for at begrænse risikoen for et nyt udbrud blandt denne sårbare gruppe.

Aktiviteter før og efter en sundhedskrise

Dokumentation

Det Mobile Sundhedstilbud er ansvarlig for at dokumentere klinikbesøg ved brug af registreringsskemaer. Registreringsskemaerne tilpasses, så de indeholder kategorier, som er særegne for sundhedskriser. Skabelonen for det modificerede registreringsskema under COVID-19 kan findes i Bilag 3.

Øvelse

Beredskabsplanen gennemgås en gang årligt i Center mod Menneskehandel. Det skal sikre homogenitet i fremgangsmåde og procedurer for at maksimere effektivitet og minimere mulige konsekvenser af en fremtidig sundhedskrise.

Relevante aktører som politi og NGO'er kan inviteres til et årligt møde om beredskabsplanen.

Evaluering

Beredskabsplanen evalueres efter en sundhedskrise. Evalueringen skal foretages hurtigst muligt efter at sundhedskrisen er afsluttet eller er blevet dæmpet tilstrækkeligt til at normale procedurer igen er gældende. Evalueringen foretages internt og gennem dialog med politi, NGO'er og andre relevante aktører.

Bilag 1: SMS udsendt under COVID-19 i foråret 2020

*The Corona virus is now in Denmark. It spreads easily, and we all have to be highly alert. Be aware of the following symptoms: Cough, headache, diarrhea, breathing problems and fever.
Contact the Danish Health Authority hotline on +45 70 20 02 33 if you suspect that you have been infected. The government has ordered all massage parlors to close for now. Please respect this decision to keep others and yourself healthy.*

National Board of Social Services

Bilag 2: Indhold af måltidspakke, der blev uddelt under COVID-19

- Baked beans
- Majs
- Te
- Flåede tomater
- Løg
- Hvidløg
- Juice
- Nudler
- Makrel
- Brød
- Ris
- Hygiejnebind.

Bilag 3: Registreringsskema under COVID-19

Registreringsskemaer udfyldes af Center mod Menneskehandel.

Skema 1. Generel data fra klinikbesøg

1. Udfyldt af	Initialer Organisation CMM
2. Dato for opsøgende indsats	Dato:
3. Metode	Indsats givet under COVID-19: <input type="checkbox"/> Adresse (gade, nr., by)
4. Lokation	<input type="checkbox"/> Massageklinik: Adresse (gade, nr., by) <input type="checkbox"/> Andet – hvad
5. Årsag til besøget	Baggrund for besøget (sæt kun et x): <input type="checkbox"/> Opsøgende indsats <input type="checkbox"/> Opfølgning / formidling af prøvesvar <input type="checkbox"/> Selvhenvender <input type="checkbox"/> Henvendelse fra politiet – hvem <input type="checkbox"/> Henvendelse fra offentlighed – hvem <input type="checkbox"/> Andet – hvad
6. Kontakt	<input type="checkbox"/> Kontakt <input type="checkbox"/> Ingen kontakt: <input type="checkbox"/> Ingen på klinikken <input type="checkbox"/> Aktivitet på klinikken <input type="checkbox"/> Andet – hvad
7. Indsats på stedet	Aflevering af mad. Antal: <input type="checkbox"/> 1 <input type="checkbox"/> 2 <input type="checkbox"/> 3 <input type="checkbox"/> 4 <input type="checkbox"/> 5 Henvisning / følgeskab til: <input type="checkbox"/> Sygehus <input type="checkbox"/> Tandlæge <input type="checkbox"/> Andet <input type="checkbox"/> Afleveret medicin <input type="checkbox"/> Sundhedsfaglig rådgivning <input type="checkbox"/> Henvisning til socialfaglig medarbejder Andet – hvad

8. Indsats efterfølgende	Medarbejder har drøftet besøget med <input type="checkbox"/> CMM Socialfaglig medarbejder: evt. begrundelse <input type="checkbox"/> Politi: evt. begrundelse <input type="checkbox"/> Læge: evt. begrundelse <input type="checkbox"/> Anden - hvem : evt. begrundelse
9. Eventuelle øvrige bemærkninger	

Skema 2: Data fordelt på personer på klinikken

	Person 1	Person 2	Person 3	Person 4
Nationalitet				
Køn	<input type="checkbox"/> Kvinde <input type="checkbox"/> Mand <input type="checkbox"/> Trans	<input type="checkbox"/> Kvinde <input type="checkbox"/> Mand <input type="checkbox"/> Trans	<input type="checkbox"/> Kvinde <input type="checkbox"/> Mand <input type="checkbox"/> Trans	<input type="checkbox"/> Kvinde <input type="checkbox"/> Mand <input type="checkbox"/> Trans
Alder	skønnet <input type="checkbox"/>	skønnet <input type="checkbox"/>	skønnet <input type="checkbox"/>	skønnet <input type="checkbox"/>
Er personen mødt før	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Ved ikke	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Ved ikke	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Ved ikke	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Ved ikke
Har medarbejder mistanke om menneskehandel	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
Sundhedsfaglige problematikker ifølge personen selv	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
Tydelige tegn på sundhedsfaglige problematikker (ifølge sundhedsfagligt personale)	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
Symptomer på COVID-19	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Mistanke	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Mistanke	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Mistanke	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Mistanke
Givet rådgivning om COVID-19	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
Prostituerer personen sig v. escort	Prostitution ved escort	Prostitution ved escort	Prostitution ved escort	Prostitution ved escort

	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Ved ikke Escort ifølge annoncering <input type="checkbox"/> Ja	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Ved ikke Escort ifølge annoncering <input type="checkbox"/> Ja	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Ved ikke Escort ifølge annoncering <input type="checkbox"/> Ja	<input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej <input type="checkbox"/> Ved ikke Escort ifølge annoncering <input type="checkbox"/> Ja
--	---	---	---	---